



2016-11-25

Dnr: MHN 2016-001169.54

Behovsutredning och verksamhetsplan 2017-2019

Ärendet

Enligt miljöbalken ska det finnas en behovsutredning som är fastställd av miljö- och hälsoskyddsnämnden. Behovsutredningen ska åskådliggöra det sammanvägda behovet av tillsyn och omfattar samtliga av nämndens åtgärden inom tillsynsområdet.

Behovsutredningen och verksamhetsplanen ska båda vara treåriga. För att underlätta arbetet och få en större helhetsbild över behov och plan har verksamhetsplanen arbetats in i behovsutredningen. Av samma anledning har kontrollplanen för livsmedel, som också ska antas av miljö- och hälsoskyddsnämnden, arbetats in i behovsutredningen.

Den planerade verksamheten för 2018-2019 är övergripande och kan komma att revideras.

Miljö- och stadsbyggnadskontorets förslag till beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att anta behovsutredning och verksamhetsplan 2017-2019 enligt bilaga till tjänsteutlåtande daterat 2016-11-25, dnr 2016-001169.54

Bakgrund

Av (2011:13) miljöbalkens miljötillsynsförordning och Artikel 6 och 26 förordning (EG) nr 882/2004 framgår att en myndighet som tilldelats operativa tillsynsuppgifter, t.ex. en miljö- och hälsoskyddsnämnd, ska för tillsynsarbetet avsätta resurser som i tillräcklig grad motsvarar behovet av tillsyn enligt miljöbalken och livsmedelslagen, samt ha personal med tillräcklig kompetens för tillsynsarbetet.

Tillsynsmyndigheten ska enligt miljöbalken och enligt förordning (EG) nr 882/2004

- Ha en utredning om tillsynsbehovet för myndighetens hela ansvarsområde enligt miljöbalken. Utredningen ska avse en tid om tre år, men ska ses över vid behov och minst en gång per år.
- Föra register över de objekt som behöver återkommande tillsyn.
- För varje verksamhetsår upprätta en samlad tillsynsplan för sin tillsyn enligt miljöbalken. Planen ska grundas på behovsutredning och register.
- Ha en kontrollplan för livsmedelskontrollen. Kontrollplanen ska visa hur livsmedelskontrollen är uppbyggd och organiserad.



- Föra register över de livsmedelsverksamheter som har registrerats/godkänts.
- Säkra att organisationen har tillräckligt med resurser till livsmedelskontrollen och redovisa detta genom en behovsutredning.

Syfte och mål

Syftet med behovsutredningen är att åskådliggöra det sammanvägda behovet av tillsyn för att främja en hållbar utveckling. För att beskriva hela behovet av resurser för tillsyn har kontoret valt att redogöra för det sammanlagda behovet av resurser, d.v.s. behovet av resurser för såväl operativ tillsyn, förebyggande information, prövning och administrativt arbete.

Miljö- och stadsbyggnadskontorets yttrande

Resurser

Antal ordinarie tjänster på miljöavdelningen är åtta stycken, inklusive miljöchefen. Miljöchefens arbetstid finns inte redovisad i behovsutredningen. Inom miljöavdelningen är två tjänster avsatta för livsmedelskontroll och fem tjänster avstatta för tillsyn inom miljöbalkens område. Utöver tillsyn arbetar personalen även med skötsel och utveckling av ärendehanteringssystem, webben, stöd och granskning av den fysiska planeringen och med administration kopplat till tillsynen.

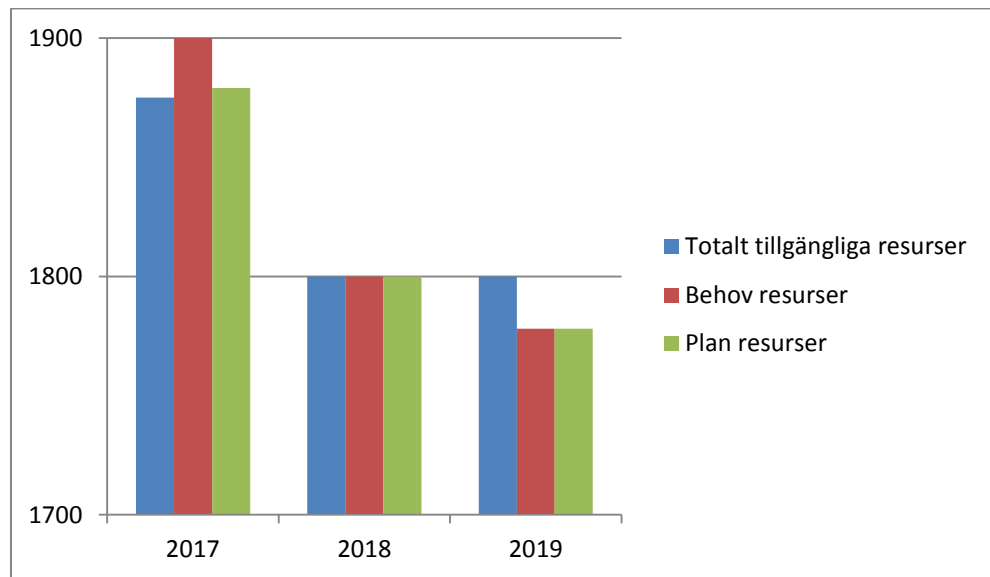
Beräkning av resurser

Danderyds kommun räknar med att en heltidstjänst omfattar i genomsnitt 1950 timmar per år. Därefter måste hänsyn tas till personlig tid, som utbildning, semester, sjukdom, vård av barn och dylikt. För att ett miljökontor ska fungera ändamålsenligt och effektivt och för att nämnden ska kunna fullgöra sitt uppdrag krävs ett löpande övergripande arbete. Dessa uppgifter sammanfattas i behovsutredningen som gemensamma aktiviteter.

Under 2017 kommer fokus för kvalitetsarbete att innefatta arbete med utveckling av nya mallar och rutiner för arbete i det nya ärendehanteringssystemet.



Resursbedömning livsmedel



Diagrammet visar tillgängliga resurser, behov och plan.

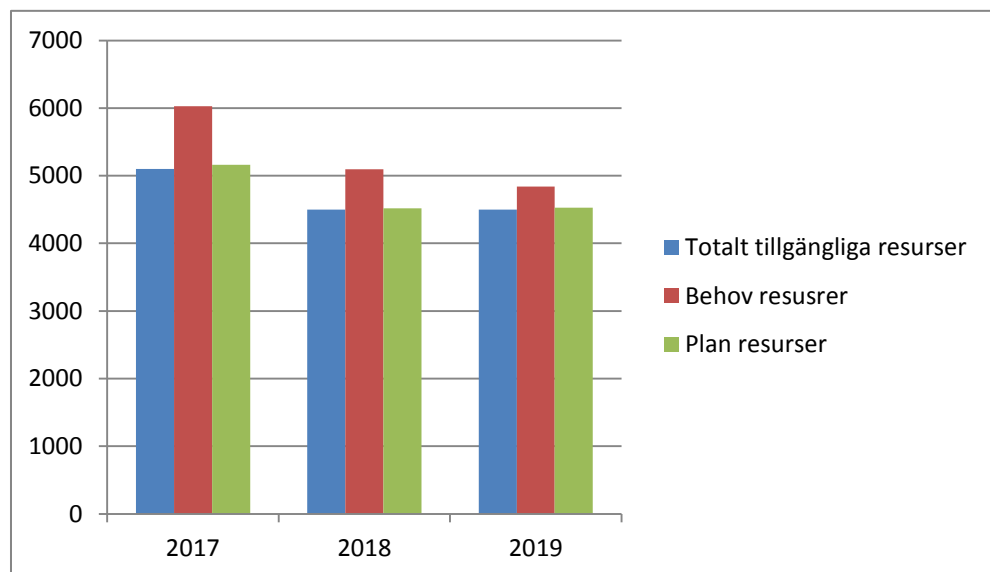
Tillgängliga resurser

Under 2017 finns två tjänster tillgängliga inom livsmedelskontrollen. För att livsmedelskontrollen ska kunna leverera enligt plan 2017 krävs tillfälligt tillskott av resurs för att klara planerad kontroll och införande av nytt ärendehanteringssystem. Tillskott av resurs förutsätter att en ombudgetering av driftmedel för införande av nytt ärendehanteringssystem beviljas.

Slutsats livsmedel

Inom livsmedelslagens område visar behovsutredningen att miljönämnden åren framöver har tillräckliga resurser för att bedriva den tillsyn och kontroll som ligger inom nämndens ansvarsområde, förutsatt att lagstiftning, typ och antal objekt inte ändras jämfört med dagens situation.

Resursbedömning miljöbalken



Diagrammet visar tillgängliga resurser, behov och plan



Tillgängliga resurser

Inom miljöbalkens tillsynsområde finns fem ordinarie tjänster. Under 2017 ska ett nytt ärendehanteringssystem införas vilket kommer att kräva ytterligare resurser. Det förutsätter att ytterligare driftmedel för projektet kan tillföras. Det förutsätter även att personal som är partiellt föräldralediga ersätts.

Slutsats miljöbalken

Behovet under de kommande åren är större än de resurser som idag finns till förfogande, vilket innebär att beslut om prioriteringar alternativt resursförstärkning kommer att behöva fattas framöver. För 2017 beslutar nämnden om prioriteringar genom denna behovsutredning och verksamhetsplan samt efterföljande tillsynsplan.

De inventeringar som behövs genomföras, både inom hälsoskydd och miljöskydd, kommer att resultera i fler tillsynsobjekt som kräver mer resurser men som också generera mer intäkter.

I och med den utökade planeringstakten och resursförstärkningen inom plan- och exploateringskontoret ökar även kraven på andra förvaltningar. När byggnationen ökar, kommer förutom deltagande i plan- och bygglovsprocessen, ett ökat tillsynsansvar över exploateringsprojektens omgivningspåverkan, nya tillsynsobjekt i form av skolor/förskolor, och miljöfarliga verksamheter som etableras i kommunen. Detta kommer att vara mer resurskrävande men också generera mer intäkter.

Virpi Lindfors
Miljö- och stadsbyggnadsdirektör

Sandra Wargclou
Miljöchef

Bilaga: Behovsutredning- och verksamhetsplan, 2017-2019,
2016-001169.54
